



Comunicado

INFORME SOBRE LOS MERCADOS DE DROGAS EN LA UE DE 2019 PUBLICADO POR EL EMCDDA Y EUROPOL

El nuevo informe destaca las extensas repercusiones que los mercados de drogas de la UE tienen sobre la salud y la seguridad

(26.11.2019, BRUSELAS **NO PUBLICAR HASTA: 10:00 CET Bruselas (09:00 Lisboa)**) Los europeos gastan al menos 30 000 millones EUR al año en consumo de drogas, lo que convierte a los mercados de drogas en una fuente importante de ingresos para los grupos de delincuencia organizada en la Unión Europea. Esta cifra se da a conocer hoy en el **Informe sobre los mercados de drogas de la UE de 2019**, publicado por el **Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA)** y **Europol** ⁽¹⁾. Aproximadamente dos quintas partes del total (39 %) se destina al cannabis, el 31 % a la cocaína, el 25 % a la heroína, el 5 % a las anfetaminas y a la MDMA (gráfico 1.1) ⁽²⁾.

Las dos agencias han unido sus fuerzas para ofrecer su visión actualizada del mercado de las drogas ilegales de Europa. El informe refleja las tendencias que se dan a lo largo de la cadena de suministro, desde la producción y el tráfico hasta la distribución y las ventas. Describe cómo el mercado de las drogas tiene un amplio impacto, tanto en la salud como en la seguridad, y cómo resulta esencial aplicar un enfoque holístico para conseguir que las políticas de control de las drogas sean eficaces.

Hoy **Dimitris Avramopoulos, Comisario Europeo de Migración, Asuntos de Interior y Ciudadanía** afirmó: «Los grupos delictivos organizados aprovechan las nuevas oportunidades de obtener lucro financiero y están obteniendo cada vez más partido de las innovaciones logísticas y tecnológicas para ampliar sus actividades a través de las fronteras internacionales. Al mismo tiempo, los consumidores europeos disponen ahora de mayor facilidad de acceso a las drogas, a menudo a través de las redes sociales e internet. El informe que presentamos hoy demuestra una vez más que el mercado ilícito de drogas sigue siendo una amenaza para la salud y la seguridad de nuestros ciudadanos. Seguiremos cooperando, incansablemente, con los Estados miembros y con nuestros socios internacionales a fin de reforzar todos los aspectos de nuestra lucha contra las drogas: por nuestros jóvenes, por nuestros ciudadanos y por nuestra sociedad.»

El análisis estratégico y orientado a la acción combina datos del sistema de monitorización de drogas del **EMCDDA** con la inteligencia operativa de **Europol** sobre la delincuencia organizada. Los últimos datos ⁽³⁾ ponen de manifiesto que la disponibilidad general de las drogas en Europa sigue siendo «muy alta» y que los consumidores tienen acceso a una gran variedad de productos de gran pureza y alta potencia a precios que se mantienen constantes o que están a la baja. Un importante tema transversal del informe es el impacto medioambiental de la producción de drogas, incluida la deforestación y el vertido de residuos químicos, que pueden provocar daños ecológicos, riesgos para la seguridad y altos costes de limpieza.

El aumento de la violencia y la corrupción relacionadas con la actividad del mercado de drogas de la UE

El informe subraya la importancia creciente de Europa, tanto como región destinataria como productora de drogas y muestra cómo la violencia y la corrupción, que desde hace tiempo azota a los países tradicionalmente productores de drogas, son ahora cada vez más evidentes en la UE. Entre las extensas consecuencias que tiene el mercado de las drogas figuran las consecuencias negativas para la sociedad (por ejemplo, la violencia de bandas o los homicidios relacionados con las drogas) y la presión ejercida sobre las instituciones públicas y la gobernanza. También se analizan los vínculos del mercado de la droga con la actividad delictiva más general (por ejemplo, la trata de seres humanos o el terrorismo), así como sus repercusiones negativas en la economía legal (por ejemplo, cómo el blanqueo de dinero asociado al comercio de drogas perjudica a las empresas legales) (véase la infografía de la parte I y el gráfico 1.2).

Comercio, tecnología y recursos delictivos: impulsar y facilitar el mercado

Según el informe, *la globalización, la tecnología y innovación y las herramientas delictivas* son tres fuerzas que impulsan y facilitan la evolución del mercado de las drogas. En un mercado «más conectado a escala mundial y tecnológico», los grupos de delincuencia organizada aprovechan las oportunidades derivadas de la expansión de los mercados comerciales, la evolución logística asociada y la digitalización. El informe destaca la preocupación que existe en relación con la mayor diversificación del tráfico marítimo de las drogas (gráfico 2.4) y el uso indebido de la aviación general (por ejemplo, aviones privados, drones) con fines delictivos (gráfico 2.5). El uso de servicios postales y de paquetería para el transporte de drogas también crece rápidamente, como consecuencia de la tendencia al alza de las compras online en Europa y la circulación de grandes volúmenes de mercancías.

Internet y la internet oscura (*darknet*), así como las redes sociales, los servicios de mensajería y las aplicaciones móviles proporcionan vías para la venta de droga online. Si bien los mercados de la internet oscura siguen siendo resilientes (en la actualidad siguen funcionando unos 10, gráfico 2.8), también han aparecido tiendas online y mercados dirigidos a nacionalidades y grupos lingüísticos específicos. Las armas de fuego ilegales, los teléfonos inteligentes cifrados y los documentos fraudulentos figuran entre las principales herramientas delictivas cada vez más utilizadas por los traficantes de drogas.

Alexis Goosdeel, director del EMCDDA, afirma lo siguiente: «Este informe es una clara llamada de atención a los responsables políticos para que aborden el rápido crecimiento del mercado de las drogas, que es cada vez más global, coordinado y digital. La gran producción de drogas, dentro y fuera de las fronteras de la UE, está generando una alta disponibilidad de sustancias sintéticas y naturales. Esto significa que los consumidores tienen ahora acceso a una amplia gama de productos puros y de alta potencia a precios asequibles. Una creciente preocupación es el aumento de la violencia y la corrupción relacionadas con las drogas dentro de la UE. Actuar sobre las vastas consecuencias que tiene el mercado de las drogas sobre la salud y la seguridad debe ser ahora una prioridad urgente.»

La directora ejecutiva de Europol, Catherine De Bolle, destaca: «Europol constata un claro aumento de la actividad delictiva a través del trabajo operativo que realizamos y de la información que recibimos de los Estados miembros de la UE. Los cuerpos y fuerzas de seguridad tienen que actuar ante esta situación y por ello estamos realizando un gran esfuerzo de inversión para apoyar las investigaciones relacionadas con las drogas en Europa. Europol se centra, en particular, en los grupos de delincuencia organizada de máximo nivel, que están ganando mucho dinero a costa de sus numerosas víctimas.»

Principales mercados de drogas vistos al microscopio

El informe analiza en profundidad los mercados de las principales drogas consumidas en Europa, siguiendo los pasos desde la producción hasta el consumo.

- **Cannabis — productos cada vez más diversos:** Con un valor estimado de al menos 11 600 millones EUR, se trata del mayor mercado de la droga de Europa. Unos 25 millones de europeos (de entre 15 y 64 años) consumieron esta sustancia a lo largo del pasado año. El informe pone de manifiesto que, pese a que la hierba y la resina de cannabis siguen dominando, los productos derivados de esta droga son cada vez más diversos en Europa. Los extractos de alta potencia, los productos procedentes del cannabis para usos médicos y terapéuticos y un número cada vez mayor de productos con cannabidiol (CBD) o con niveles bajos de tetrahidrocannabinol se están vendiendo en una variedad de formas (gráfico 3.1). Esto hace que resulte esencial realizar un estrecho seguimiento de su potencia y de sus posibles efectos en la salud. El aumento de la violencia entre los grupos de delincuencia organizada dedicados al cannabis supone una presión añadida para los cuerpos y fuerzas de seguridad.
- **Heroína y otros opiáceos — riesgos graves para la salud y preocupación por los precursores:** El consumo de opiáceos sigue siendo el responsable de la mayor proporción de daños, incluidos fallecimientos, asociados al consumo de drogas ilegales en la UE. Con cerca de 1,3 millones de consumidores problemáticos de opiáceos (principalmente heroína) en la UE, el valor estimado del mercado minorista de la heroína asciende, como mínimo, a 7 400 millones EUR al año. La ruta de los Balcanes sigue siendo la principal vía de entrada de heroína en la UE pero hay signos de aumento del tráfico de heroína a lo largo de la ruta meridional, especialmente a través del canal de Suez (gráfico 4.8).

También, hay pruebas del desvío y tráfico de anhídrido acético, precursor de la heroína, desde la UE a zonas de producción de heroína. Los opiáceos sintéticos de alta potencia (por ejemplo, los derivados del fentanilo) representan un riesgo creciente para la salud. Cada vez se comercializan más online y se entregan por correo, con frecuencia, en paquetes pequeños que contienen grandes cantidades de dosis para posibles consumidores.

- **Cocaína — producción récord y mercados en expansión:** Se trata de la segunda droga ilegal más consumida de la UE, con un valor del mercado minorista calculado en 9 100 millones EUR. Unos 4 millones de europeos (de entre 15 y 64 años) fueron consumidores de esta sustancia a lo largo del año pasado. El consumo sigue concentrado en el sur y el oeste de Europa, pero parece que el mercado se está extendiendo. La producción récord registrada en América Latina ha intensificado el tráfico a la UE (principalmente en contenedores marítimos), donde se han realizado incautaciones récord. La presencia de grupos europeos de delincuencia organizada en América Latina les permite gestionar la cadena de suministro de «extremo a extremo». Esto puede fomentar la competencia dentro del mercado de la cocaína, que está relacionado con la violencia en la UE. La Unión Europea parece estar emergiendo como una zona de tránsito de la cocaína destinada a otros mercados (por ejemplo, Oriente Medio, Asia).
- **Anfetamina, metanfetamina y MDMA — producción a gran escala en Europa para el consumo nacional y la exportación:** Estas sustancias representan alrededor del 5 % de todo el mercado de las drogas en la UE, con un valor estimado del mercado minorista, como mínimo, de 1 000 millones EUR para la anfetamina y la metanfetamina y de 500 millones EUR para el MDMA. Alrededor de 1,7 millones de europeos (de entre 15 y 64 años) han probado anfetamina o metanfetamina el año pasado y unos 2,6 millones han probado MDMA («éxtasis»). La producción de estas sustancias se realiza a veces a «escala industrial» dentro de la UE y se destina al consumo nacional y a la exportación. Existen nuevos métodos de producción que permiten obtener productos más puros y más baratos, y los grupos de delincuencia organizada controlan toda la cadena logística.
- **Nuevas sustancias psicoactivas (NSP) — menos sustancias nuevas detectadas pero sustancias potentes que suponen graves amenazas para la salud:** Se trata de sustancias diversas que no están sujetas a controles internacionales de drogas. No se conoce el valor del mercado de las NSP, aunque en 2018 se notificaron 55 NSP al sistema de alerta rápida de la UE, lo que eleva el número total de NSP objeto de seguimiento a 731. Los principales países de origen son China y, en menor medida, la India. Se considera que las respuestas políticas y las intervenciones policiales llevadas a cabo en los países de origen han contribuido a la ralentización en la aparición de NSP (en 2014 se notificaron 101). Sin embargo, las NSP siguen planteando amenazas transfronterizas serias para la salud, con la aparición en el mercado de opiáceos sintéticos potentes, cannabinoides y «falsas» benzodiazepinas que se asocian a informes de urgencias sanitarias y muertes.

Abordar los mercados de drogas: actuaciones para escenarios actuales y futuros

El mercado de las drogas que es «cada vez más complejo, flexible y dinámico», el informe subraya que las «respuestas y las políticas de la UE tienen que ser igual de ágiles, flexibles y coordinadas». El informe presenta una serie considerable de actuaciones en relación con la cadena de suministro de drogas ilegales, desde medidas operativas para actuar frente a la corrupción en los puertos hasta la formación a funcionarios para poder dismantlar laboratorios de drogas ilegales. También describe una gama completa de instrumentos políticos disponibles (por ejemplo, estructuras de coordinación, legislación, programas de cooperación e instrumentos financieros).

Entre las principales áreas de actuación identificadas en el informe figuran la siguientes: abordar los modelos de negocio de los grupos de delincuencia organizada de máximo nivel activos en el mercado internacional de las drogas; reducir las vulnerabilidades en las fronteras exteriores; e invertir en capacidad toxicológica y forense para mantenerse al día en relación con las innovaciones que se registran en la producción de las drogas.

Las agencias destacan que adoptar un enfoque prospectivo permitirá impulsar la preparación para responder a los posibles retos futuros, como las monedas virtuales, la tecnología de los drones, la automatización de la logística de la cadena de suministro y la inteligencia artificial.

Notas

(¹) *El 2019 EU Drug Markets Report (Informe sobre los mercados de drogas en la UE)*, y un resumen ejecutivo, está disponible en inglés en www.emcdda.europa.eu/2019/drug-markets y www.europol.europa.eu. Va acompañado de 12 documentos de referencia que abordan las lagunas identificadas en 2016. Este comunicado de prensa está disponible en 24 lenguas. El informe forma parte de una serie publicada cada tres años (desde 2013).

(²) Los gráficos del informe pueden descargarse de la biblioteca multimedia del EMCDDA www.emcdda.europa.eu/media-library

(³) Salvo que se indique lo contrario, los datos del presente informe se refieren a 2017.